



La Fédération de Russie rassemble 11 des 15 ex républiques soviétiques. Elle est actuellement composée de 21 républiques, 46 régions, 9 territoires, 4 districts autonomes et 2 villes d'importance fédérale avec leurs banlieues proches (Moscou et Saint Pétersbourg).

Capitale : Moscou (14,8 millions d'habitants)

Appartient à Conseil de sécurité des Nations Unies, au Conseil de l'Europe et fait partie des BRICS.



	Russie	France	Russie/France
Superficie	17 098 000 km <sup>2</sup>	552 000 km <sup>2</sup>	31 fois
Population *	143,5 Millions	65,3 Millions	2,2 fois
PIB *	1 420 Mrd€	2 032 Mrd €	70%
Revenu national brut par habitant/mois en euros	891 €	2264 €	39%
Indice de développement Humain	0,788	0,893	<
Rang/indice de développement humain	55ème	20ème	<
Espérance de vie des hommes **	64 années	78,7 années	-14,7 années
Espérance de vie des femmes **	76 années	85,7 années	-9,7 années
Taux de fécondité **	1,7	2,01	-0,31
Taux de naissances hors mariage **	26%	55,8%	-29,8 points
Taux d'activité masculin- 15 à 64 ans	71,0%	75,4	-4,4 points
Taux d'activité féminin - 15 à 64 ans	56,3%	66,7	-10,4 points
Taux de chômage – 15 à 74 ans*	6,6%	10,3%	-3,7 points
Salaire minimum brut mensuel **	183€	1430 €	13%

Sources : INED, Banque mondiale, Rapport du PNUD pour 2012

## **I. ORGANISATION, DEPENSES ET FINANCEMENT**

### **1. Organisation**

Le Ministère de la santé et du développement social de la Fédération de Russie (MHSD) supervise les programmes mis en œuvre par les départements de la protection sociale régionaux et locaux.

3/25, Rakhmanovski per., 127994, Moscow, Russian Federation –

Tel: (07) + 495 628 44 53 et (07) + 495 627 28 48 - Fax: (07) + 495 504 44 46

Web site : [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru)

Le Fonds de pension de la Fédération de Russie (<http://www.pfrf.ru>) et les fonds régionaux versent les indemnités maternité et le capital maternité.

Les jardins d'enfants (« kindergarten ») qui accueillent les enfants de plus de deux mois relèvent du Ministère de l'éducation et des Sciences.

### **2. Personnes couvertes**

Les salariés, les professions libérales et les exploitants agricoles sont couverts par le système de sécurité sociale. Un régime spécifique couvre les fonctionnaires, le personnel de police et militaire ainsi que les anciens combattants.

Un régime personnel facultatif couvre les personnes ne relevant pas des catégories professionnelles précédentes et nées en 1967 ou après,

Pour bénéficier des aides familiales, il faut avoir la citoyenneté russe ou le statut de réfugié.

### **3. Financement**

Les employeurs cotisent à hauteur de 30% de leurs charges salariales, principalement pour le financement des pensions de retraite, et dans une bien moindre mesure pour les caisses de sécurité sociale, pour la Caisse fédérale d'assurance maladie et pour les caisses territoriales d'assurance maladie et maternité, avec un plafond de 11 800 € par an<sup>1</sup>. Au-delà de ce plafond, les cotisations sont de 10% des charges salariales. Des taux de cotisation réduits sont appliqués pour les employeurs de certaines branches d'activité que le Gouvernement souhaite aider.

Les professions libérales contribuent en moyenne à hauteur de 328 € par mois.

Le Gouvernement prend en charge l'ensemble des coûts des prestations sociales pour les chômeurs ou personnes sans activité.

Le financement des prestations familiales relève du budget Fédéral et des budgets locaux en complément des contributions des employeurs.

---

<sup>1</sup> Le salaire moyen brut est de 390 € par mois, soit 4 700 € par an.

## **II. LA POLITIQUE FAMILIALE**

### **1. Les prestations familiales et les aides au logement**

- Une allocation mensuelle pour enfant à charge est versée aux ménages dont le revenu moyen par personne ne dépasse pas le salaire minimum régional. Elle est versée pour les enfants de moins de 16 ans (ou moins de 18 ans en cas de poursuite d'études). Son montant est fixé par les collectivités locales mais la législation fédérale impose qu'il soit supérieur à 1,60 € (70 Roubles) et à 3,20 € (140 Roubles) pour les parents isolés. Il varie généralement entre 2,3 € et 7 € (entre 100 et 300 Roubles) par enfant et par mois. À Moscou, un programme spécial d'aide aux familles a été adopté en 2007 et les montants versés en 2010 au titre de ce programme étaient de 34€ par mois pour les parents isolés et 43 € par mois pour les enfants de moins de 3 ans.

- Une prime de naissance de 283 € (12 405 Roubles) est versée au plan fédéral. Les gouvernements locaux peuvent compléter ce montant.

- Un capital maternité (ou adoption) a été institué en 2007 et est versé à partir du 2<sup>ème</sup> enfant. Son montant – non imposable - est de 8 853 € (387 640 Roubles). Il peut être utilisé pour l'amélioration du logement (achat, construction, paiement du loyer), l'éducation d'un des enfants de la famille (du jardin d'enfant jusqu'à l'Université) ou encore l'augmentation de la future pension de retraite par capitalisation de la mère. Ce capital ne peut être utilisé qu'à partir des trois ans de l'enfant, sauf pour ce qui concerne le logement. Son montant augmente régulièrement depuis sa création ; sa revalorisation doit au moins être calée sur les prix. Depuis sa création, 3,3 millions de ménages en ont bénéficié.

- Une prestation de congé parental est payée aux parents qui relèvent de la sécurité sociale ou sont au chômage jusqu'aux 18 mois de l'enfant. Son montant est de 40% des salaires moyens des 24 derniers mois, avec un montant minimum de 53 € pour le premier enfant et de 106 € pour les suivants (2326 et 4652 roubles) et un montant maximum de 390 € (17 066 Roubles). Le congé parental est ouvert depuis 2011 aux pères, et surtout aux babouchkas (les grands-mères).

- Les parents dont l'enfant est malade reçoivent entre 60% et 100% de leurs salaires pendant les 7 premiers jours et ensuite 30% de leur salaire (50% pour les mères isolées) jusqu'au rétablissement de l'enfant.

- Les enfants dont les parents ne paient pas la pension alimentaire reçoivent une prestation forfaitaire (majoration de 50% de l'allocation pour enfant à charge). Pour les mères célibataires et les enfants de familles nombreuses, le montant est plus élevé.

Ces dispositifs fédéraux peuvent être complétés par des programmes régionaux. La région d'Oulianovsk accorde par exemple 100 000 roubles (2 500 euros) aux femmes de moins de 35 ans pour le troisième enfant. A Tver, les mères qui prolongent leur congé parental jusqu'à trois ans ont également droit à la prise en charge d'une formation professionnelle.

### **2. Les services aux familles**

Les collectivités locales remboursent une partie des frais de garde dans les crèches et autres institutions accueillant des enfants (20% du montant officiel pour un enfant, 50 % pour le 2<sup>ème</sup> enfant et 70% pour le 3<sup>ème</sup> enfant et les suivants).

Les jardins d'enfants (kindergarten) peuvent avoir différents statuts (publics ou privés, religieux ou non) et accueillent les enfants de 2 mois à 3 ans, voire jusqu'à 10 ans lorsqu'ils sont intégrés à l'école.

Compte tenu du congé parental, très peu d'enfants de 18 mois fréquentent ces structures et 84% des enfants accueillis ont plus de 3 ans.

De nombreuses crèches et jardins d'enfants ont été dénationalisés. Leur nombre a diminué passant de 88 000 en 1990 à 54 000 en 1999 tandis que le nombre d'enfants qui y était accueilli passait de 9 millions à 4,2 millions au cours de la même période. La diminution a été très sensible dans les zones rurales. Entre 2000 et 2010, le nombre d'enfants accueillis a augmenté, passant de 4,2 à 5,4 millions, sachant qu'un certain nombre de structures ont été créées par des entreprises privées.

Près de la moitié des parents dont les enfants d'âge préscolaire ne sont pas accueillis en jardin d'enfants souhaiteraient obtenir une place mais ne peuvent pas y accéder compte tenu des coûts élevés ou du manque de places. En 2009, 1,7 millions d'enfants n'ont pas pu être accueillis en jardins d'enfants alors qu'ils en auraient eu besoin. L'objectif actuel est de créer 1,2 millions de nouvelles places dans les 3 années à venir. A cet effet, à partir de juin 2013, le Gouvernement fédéral prévoit de verser environ 37,5 millions d'€ (1,5 Mrds de Roubles) aux régions.

### **III. LA COUVERTURE MATERNITE**

Les indemnités de maternité sont versées aux femmes couvertes par la sécurité sociale pendant 70 jours avant l'accouchement (84 jours en cas de grossesse multiple) et 70 jours après l'accouchement (86 jours en cas de complications à l'accouchement et 110 jours en cas de naissances multiples). Le montant de l'indemnité est de 100% du salaire moyen des 12 derniers mois avec un plafond de 975 € par mois (512 000 Roubles) ; le plafond est revalorisé annuellement en fonction de l'augmentation des salaires.

Les professions libérales ne peuvent pas bénéficier des indemnités maternité qui sont réservées aux salariées mais une allocation forfaitaire de naissance est accordée aux femmes indépendamment de leur statut professionnel.

Une prestation forfaitaire de 11 € (465 Roubles) est versée aux femmes qui déclarent leur grossesse avant la 12<sup>ème</sup> semaine afin d'en assurer le suivi médical.

### **IV. UN REVENU MINIMUM GARANTI**

Le minimum de subsistance est fixé officiellement pour l'ensemble de la Fédération de Russie. Il varie selon les catégories de population (enfants, hommes/femmes en âge de travailler et retraités). Le calcul du minimum de subsistance est basé sur le prix d'un panier de biens de consommation (quantité minimale de produits alimentaires, médicaments, vêtements et autres articles essentiels à la vie ou à la survie, coût des transports et des logements, etc.) fixé par la législation fédérale et locale. Ce panier comprend au total 412 biens et services. Le montant en est publié trimestriellement aux niveaux fédéral et local. Fin 2009, son montant mensuel était en moyenne de 117 € (192 € à Moscou) par personne active, de 112 € pour les enfants (144 € à Moscou) et de 93 € pour les retraités.

### **V. BONNE PRATIQUE RELEVÉE PAR L'AISS**

La carte d'assuré social, qui est largement répandue en Fédération de Russie, est distribuée par des instances régionales en charge de la protection sociale à diverses catégories de citoyens (des enfants scolarisés jusqu'aux retraités). Les Fonds de pensions de la Fédération de Russie ont pris l'initiative d'utiliser cette carte comme certificat d'assurance de l'assurance retraite. L'infrastructure technologique permet une identification sûre de l'utilisateur de la carte.