

RMI ET POLITIQUE FAMILIALE

Le revenu minimum d'insertion, dispositif destiné à lutter contre la pauvreté et à favoriser l'insertion, est une mesure qui vient compléter des politiques sociales existantes. Quel a été son impact sur ces politiques et en particulier sur la politique menée en direction des familles ?

Le champ du questionnement ainsi ouvert est très vaste, la politique familiale recouvrant de très nombreux domaines. Aussi, l'avons-nous circonscrit aux actions dans lesquelles les caisses d'Allocations familiales sont impliquées.

Par ailleurs, l'intérêt de l'Institution pour les recherches sur le thème de la pauvreté et de la précarité est très ancien. Il s'est traduit depuis la création du bureau de la recherche en 1961 par le financement de très nombreuses recherches portant sur les populations pauvres et précaires, et sur l'évaluation des réponses institutionnelles apportées.

Le conseil d'administration de la Caisse nationale des allocations familiales a donc souhaité que des recherches soient conduites afin d'éclairer les relations entre RMI, pauvreté-précarité et politique familiale ; recherches qui viendraient compléter celles conduites par d'autres organismes qui sont davantage centrées sur le dispositif RMI et sa mise en oeuvre. L'Institution pourrait ainsi contribuer à l'évaluation de la nouvelle mesure en prenant un point de vue spécifique, plus externe par rapport au dispositif et proche des préoccupations des caisses d'Allocations familiales (Caf). Celles-ci, en effet, se trouvent doublement concernées par le dispositif RMI : dans son volet allocation puisque ce sont elles qui, avec la Mutualité sociale agricole, sont chargées du versement de la prestation et dans son volet insertion, l'objectif poursuivi rejoignant en partie celui de leur action sociale.

La Caisse nationale des allocations familiales (Cnaf) a lancé, début 1990, un appel de proposition de recherche ayant pour objectif d'éclairer les relations entre revenu minimum d'insertion, pauvreté-précarité et politique familiale. Les recherches ont démarré au cours du deuxième trimestre et sont en voie d'achèvement, les rapports finaux devant être remis début 1992.

Les recherches financées peuvent être regroupées sous trois grands thèmes :

- les Caf et le RMI ;
- RMI et logement ;
- RMI, pauvreté et exclusion.

Dans le premier thème, les recherches vont s'attacher à saisir quels sont les effets du RMI sur la perception qu'ont les agents des Caf, de la cohérence de leur mission traditionnelle et de ses bénéficiaires.

Dans le deuxième thème, seront abordés les effets du revenu minimum d'insertion sur les politiques du logement conduites par les acteurs locaux et sur les conditions de logement des bénéficiaires.

Dans le troisième thème, l'insertion, l'exclusion et la pauvreté seront au centre des questionnements et il s'agira de préciser ce que recouvrent les concepts, quels liens existent entre les représentations et l'action menées dans ce domaine, de décrire les trajectoires des bénéficiaires du RMI.

Afin que les résultats de ces recherches puissent être intégrés aux réflexions et au rapport de la commission nationale d'évaluation, la Cnaf a organisé, le 20 juin 1991, une journée de rencontre entre les différentes équipes de recherche pour faire le point sur leurs travaux et dégager les premiers enseignements significatifs en y associant des représentants de la commission nationale d'évaluation, de la Délégation inter-ministérielle au revenu minimum d'insertion, et de la Direction de l'Action sociale.

Il était demandé aux chercheurs de prendre une certaine distance par rapport à leur travaux, de faire un exercice de synthèse d'autant plus difficile que la plupart n'avaient pas encore terminé leurs investigations, le travail d'analyse des informations recueillies et parfois leurs terrain.

La matinée a été consacrée à l'exposé des recherches concernant plus spécifiquement la politique familiale et les caisses d'Allocations familiales, l'après-midi aux recherches sur les populations pauvres, leur profils, leurs itinéraires et les représentations liées à la pauvreté. Les trois articles qui suivent présentent les principaux résultats des recherches disponibles aujourd'hui et les débats qu'ils ont suscités.

Danièle DEBORDEAUX
Cnaf - Bureau de la Recherche